

# ¿Cómo utilizar eficazmente los fondos europeos?

**Alfonso Novales  
y Xavier Vives**

El Gobierno de España ha propuesto el Plan de Recuperación y Resiliencia que servirá de marco para la aplicación de los fondos europeos procedentes del programa *Next Generation EU*, con el objetivo de recuperar y transformar nuestra economía en aras de un progreso sostenible e inclusivo. Las líneas generales y los objetivos anunciados son conformes a las estrategias sugeridas desde la UE, con las que no podemos estar más de acuerdo. España es de los países más perjudicados por la pandemia tanto en el aspecto sanitario como económico, por lo que muchas esperanzas están puestas en la eficacia del plan.

Es una nueva oportunidad de transformación social y económica con un horizonte de futuro, pensando en quienes ahora sufren el impacto de la pandemia, especialmente en los más jóvenes, pero también en la sociedad que queremos legar a las generaciones futuras. Sólo tendrá el efecto que se pretende si utilizamos el mucho talento con que contamos para diseñar una sólida estrategia de futuro. Ello requiere dar voz a la sociedad, a las universidades y centros de investigación, a las instituciones, fundaciones y servicios de estudios con experiencia en la generación de ideas y elaboración de propuestas, para que aporten sugerencias.

Para que la transformación sea exitosa es necesario el máximo consenso social posible en la definición de las actuaciones, de modo que los compromisos acerca de las mismas se mantengan el tiempo necesario para su logro. Tememos que la polarización política actual pueda constituir un obstáculo a que el plan de re-

cuperación fructifique. Un grupo de economistas, mayoritariamente académicos de distintas procedencias, decidimos constituir un grupo de trabajo, que cuenta actualmente con 136 adhesiones, para presentar líneas concretas de actuación en los ámbitos prioritarios para conseguir una modernización económica en línea con la transición energética y la transformación digital. Tal conversión requiere una transformación de la economía española hacia una economía moderna, más eficiente y con una mayor cohesión social, que permita alcanzar una senda sostenida de progreso, compatible con la conservación del medio ambiente y que llegue a todos los ciudadanos.

Para conseguir estos objetivos se necesita el apoyo de un sistema educativo que garantice la igualdad de oportunidades, unos mercados eficientes y competitivos, y una Admi-

nistración Pública eficaz. También es crucial entender que sin unas reformas administrativas y/o legales que avalen estos requisitos, la aplicación de los fondos europeos puede errar su objetivo.

Es por ello que planteamos una metodología para identificar actuaciones concretas en ocho grandes ámbitos, indicando si cada actuación propuesta encaja dentro de los requisitos asignados a los fondos europeos, así como si es necesaria una reforma normativa y/o la ayuda del Presupuesto público, para hacerla realidad.

## Colaboración público-privada

Dos ejemplos, en los que la colaboración público-privada es imprescindible, ilustran este enfoque. El primero se refiere a un programa para el desarrollo de la inteligencia artificial, la robótica y la informática de alto rendimiento, tecnologías cuánticas y co-

## La oportunidad que brindan los fondos europeos debe ser bien aprovechada

municaciones (5G). Por su carácter permanente, requerirá financiación pública, así como reformas administrativas que desburocraticen la carrera investigadora y permitan atraer y retener talento de prestigio internacional. El potencial del programa es enorme, no sólo en sí mismo, sino también por su potencial efecto sobre distintas áreas; entre otras, para lograr una industria de la automoción altamente competitiva, con vehículos no contaminantes y el desarrollo de tecnologías complementarias (baterías, hidrógeno verde), y para digitalizar el sistema de salud y adoptar innovaciones como la gestión eficiente de datos y la telemedicina.

El segundo ejemplo es el impulso a la digitalización, crucial en muchos ámbitos, desde la educación y la justicia hasta las pymes, a las que hacemos referencia en varias propuestas. Debemos situarnos en la frontera de la investigación digital, y también asegurar que la tecnología se transfiera a las empresas y a la Administración Pública. La digitalización afecta también a la propia estrategia empresarial. Esto nos lleva a proponer un programa para la mejora de la calidad de la gestión empresarial en las pymes que les ayude a ser competitivas en el mundo digital mediante la formación de gestores y ayudas a la mejora del capital organizativo.

Para el desarrollo e implementación de las muchas actuaciones propuestas consideramos necesario disponer de una agencia independiente que las evalúe, gestione y supervise, agrupándolas en planes de actuación amplios, de alcance transversal, que aprovechen sus complementariedades, logrando un mayor efecto transformador. Gran parte del éxito potencial estribaría en establecer prioridades y secuencialidad temporal en las actuaciones. También en constituir un aparato de gestión transparente y eficaz, que evalúe el grado de cumplimiento que van teniendo sus objetivos y el éxito de los mismos, y que cuente con un procedimiento de evaluación externa que permita corregir cuando sea necesario cualquier deficiencia en que se pudiera estar incurriendo. Asimismo, este procedimiento ayudaría enormemente a superar las revisiones periódicas europeas.

La oportunidad que brindan los fondos europeos debe ser bien aprovechada. No podemos equivocarnos.

**Alfonso Novales (Universidad Complutense) y Xavier Vives (IESE Business School)**

